

ITÄ-SUOMEN HALLINTO-OIKEUDELLE

Asia

Lausunto asiassa 2047/2025

Lausunnon antaja ja prosessiosoite

Mikkelin kaupunginhallitus

PL 33

50101 Mikkelä

kirjaamo@mikkeli.fi

Lausunto

Mikkelin kaupunginhallitus lausuu pyydettyä lausuntonaan asiakirjan julkisuutta koskevassa asiassa seuraavaa.

Mikkelin kaupunki katsoo, että kyseessä olevassa asiassa Mikkelin kaupungin ja Abdn-yhtiön välinen ESE-Energia Oy:tä koskeva osakassopimus on salassa pidettävä julkisuuslain 24 § 1 momentin 20 kohdan nojalla. Mikkelin kaupunki vaatii, että Timo Laitakarin / Länsi-Savon tekemä valitus on hylättävä.

Perustelut

Kysymyksessä oleva osakassopimus sisältää yksityiskohtaisia määräyksiä muun muassa kohdeyhtiön hallinnosta, organisaatiosta sekä osakkeenomistajien keskinäisistä suhteista ja päätöksenteosta. Tällaiset yrityksen hallinnollis-organisatoriset tiedot ovat liikesalaisuuslaissa tarkoitettuja liikesalaisuuksia.

Osakassopimus on yhtiön kannalta erittäin merkityksellinen asiakirja. Yleisesti osakassopimukset ovat aina salassapidettäviä ja poikkeusta tähän ei luo se, että osakassopimuksen toinen osapuoli on julkisyhteisö eli Mikkelin kaupunki. ESE-Energia Oy:n osalta osakassopimus on kriittinen, sen julkaiseminen vaarantaa yhtiön aseman markkinoilla mahdollistaen kilpailijoille tarkan tarkastelun yhtiön toimintaan ja rakenteisiin liittyen.

Osakassopimus on keskeinen Abrdnin sijoitustoimintaan liittyvä liike- ja ammattisalaisuus, jonka julkisuudella voi olla suora vaikutus yhtiön sijoituksen arvoon. Asiakirjan perusteella Abrdnin kilpailijat, muut sopimuskumppanit ja laajemmin sijoitusmarkkinoiden toimijat voisivat saada yksityiskohtaista tietoa siitä, millä ehdoilla Abrdn on sitoutunut yrityskauppaan, minkälainen osakassopimus on yhtiön sijoitusstrategian mukainen, minkälaisia rakenteita ne sisältävät, mitä asioita niissä sovitaan ja mitä päätöksentekoprosesseja niihin liittyy.

Osakassopimuksen salassapidolla on perustavanlaatuinen merkitys Abrdnin sijoitustoiminnassa ja se vaikuttaa siihen, missä määrin Abrdn ja mahdollisesti muut yksityiset toimijat voivat tulevaisuudessa harjoittaa sijoitustoimintaa julkisyhteisöjen kanssa. Yleensä yhdessä järjestelyssä hyväksytyistä, julkisiksi tulleista ehdoista tulee helposti vertailukohta tuleville järjestelyille, mikä voi johtaa kilpailun rajoittumiseen investointimarkkinoilla.

Osakassopimuksen ehdot on neuvoteltu osana kilpailutusta, jossa kunkin osapuolen tuli esittää parhaat ehtonsa Mikkelin kaupungille. Näiden tietojen julkistaminen vaikuttaisi merkittävästi Abrdnin kykyyn neuvotella tulevaisuudessa muiden julkisten osapuolten kanssa, jos kilpailijat olisivat tietoisia Abrdnin kannasta kaikkiin neuvoteltuihin kohtiin. Lisäksi julkisuus voi vaikeuttaa tulevien järjestelyjen toteuttamista ja heikentää niiden kannattavuutta. Negatiivisten taloudellisten vaikutusten ohella osakassopimuksen julkaiseminen voisi vaikeuttaa ESE-Energia Oy:n hallinnointia tulevaisuudessa ja aiheuttaa haittaa tuleville investoinneille tai kumppanuuksille.

Valittaja on valituksessaan esittänyt kysymyksiä herättävän asiakirjan salaaminen kokonaisuudessaan. Mikkelin kaupunki katsoo, ettei osakassopimus, edes otsikkotasolla, ole julkinen asiakirja. Edellä on todettu, että osakassopimus on keskeinen ESE-Energia Oy:n sekä Abrdnin sijoitustoimintaan liittyvä liike- ja ammattisalaisuus, ja näin ollen myös osakassopimuksen rakenteen ja otsikkotason tiedot katsotaan olevan tällainen salassapidettävät.

Asiakirjan osittainenkin julkaiseminen vaarantaa salassapidettävät liikesalaisuudeksi luokiteltavat tiedot. Asiakirjasta ei ole mahdollista erotella salassapidettävää tietoa ilman, että salassa pidettävä liikesalaisuus paljastuu. Osakassopimus on kokonaisuus, jonka otsikkotasonkin julkaiseminen mahdollistaa esimerkiksi sen

rakenteen tarkastelun ja tarkastelun siitä, mistä osakassopimuksessa ylipäänsä sovitaan, jolloin on vaarana, että salassapidettävä liikesalaisuus paljastuu.

Osakassopimuksesta ja sen salassapidosta on käyty aikanaan Abrdn:in ja Mikkelin kaupungin välillä keskustelu huomioiden asiakirjan julkisuudesta annetun lain säännökset. Abrdn on katsonut täysin ehdoitta osakassopimuksen kokonaisuudessaan, mukaan lukien sen rakenteen ja otsikkotason, salaiseksi.

Mikkelin kaupunki katsoo, että osakassopimus on kokonaisuudessaan salassa pidettävä julkisuuslain 24 § 1 §:n 20 kohdan nojalla.

Mikkelissä 15.9.2025

Mikkelin kaupunginhallitus